

Z A K O N

O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKOM FAKTURISANJU

Član 1.

U Zakonu o elektronskom fakturisanju („Službeni glasnik RS”, br. 44/21 i 129/21), u članu 1. dodaje se stav 2, koji glasi:

„Odredbe ovog zakona ne odnose se na fizička lica koja nisu obveznici poreza na prihod od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana.”.

Član 2.

U članu 2. tačka 2) posle reči: „odnosno javno preduzeće” dodaju se zapeta i reči: „uključujući i javno komunalno preduzeće,”.

U tački 4) reči: „i na kojeg se shodno primenjuju odredbe ovog zakona koje se primenjuju na subjekta privatnog sektora” brišu se.

Dodaju se st. 2. i 3, koji glase:

„Obveznik poreza na prihod od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana i obveznik poreza na dobit pravnih lica u smislu zakona kojim se uređuje porez na dobit pravnih lica, osim subjekta javnog i privatnog sektora, prijavljuje se za korišćenje sistema elektronskih faktura pre podnošenja zahteva za isplatu subjektu javnog sektora.

Na Narodnu banku Srbije shodno se primenjuju odredbe ovog zakona koje se primenjuju na subjekta javnog sektora, a na dobrovoljnog korisnika sistema elektronskih faktura odredbe ovog zakona koje se primenjuju na subjekta privatnog sektora.”.

Član 3.

U članu 3. stav 1. tačka 2) posle reči: „javnog sektora” dodaju se zapeta i reči: „uključujući i sve zahteve za isplatu ka subjektu javnog sektora”.

U tački 4) posle reči: „međusobnih transakcija” dodaju se zapeta i reči: „uključujući i sve zahteve za isplatu”.

U stavu 2. tačka 3) posle reči: „dobara i usluga” dodaju se zapeta i reči: „uključujući i zahtev za isplatu po osnovu ugovora koji ima odbrambene ili bezbednosne aspekte izuzetog od primene zakona kojim se uređuju javne nabavke”, a tačka na kraju zamenjuje se tačkom i zapetom.

Dodaju se tač. 4)–7), koje glase:

„4) isporuku električne energije i uslugu preuzimanja električne energije u energetske sistem, osim isporuke električne energije za krajnju potrošnju;

5) promet dobara i usluga bez naknade;

6) transakciju po osnovu koje se plaća naknada koja predstavlja javni prihod u skladu sa zakonom kojim se uređuje budžetski sistem;

7) zahtev za isplatu troškova i nagrada u sudskim i drugim postupcima, koji se isplaćuju iz sredstava suda, odnosno drugog organa kod kojeg se vodi postupak, na osnovu odluke suda, odnosno drugog organa.”.

Član 4.

U članu 4. stav 1. reči: „subjekt javnog sektora, pravno lice, odnosno preduzetnik koji nije obveznik poreza na dodatu vrednost” zamenjuju se rečima: „lice koje nije obveznik poreza na dodatu vrednost – subjekt javnog sektora i dobrovoljni korisnik sistema elektronskih faktura”.

St. 3. i 4. menjaju se glase:

„Elektronsko evidentiranje obračuna poreza na dodatu vrednost vrši se zbirno, za sve obaveze, iskazivanjem podataka o osnovici i obračunatom porezu na dodatu vrednost, posebno po poreskim stopama, osim ako ovim zakonom nije drukčije propisano.

Elektronsko evidentiranje obračuna poreza na dodatu vrednost vrši se pojedinačno, po svakoj obavezi, iskazivanjem podatka o osnovici, poreskoj stopi i obračunatom porezu na dodatu vrednost, i to za:

1) promet dobara i usluga, uključujući i dati avans, za koji je primalac dobara i usluga poreski dužnik u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrednost;

2) promet dobara i usluga koji se vrši uz naknadu obvezniku poreza na prihod od samostalne delatnosti u smislu zakona kojim se uređuje porez na dohodak građana i obvezniku poreza na dobit pravnih lica u smislu zakona kojim se uređuje porez na dobit pravnih lica, uključujući i primljeni avans, za koji je isporučilac dobara, odnosno pružalac usluga poreski dužnik u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrednost.”.

Posle stava 4. dodaje se novi stav 5, koji glasi:

„Ako je za transakcije za koje ne postoji obaveza izdavanja elektronske fakture u skladu sa ovim zakonom izdata elektronska faktura, ne postoji obaveza evidentiranja obračuna poreza na dodatu vrednost.”.

Dosadašnji st. 5–7. postaju st. 6–8.

Član 5.

U članu 9. stav 3. posle reči: „strano lice” dodaju se zapeta i reči: „po uspostavljanju tehničko-tehnoloških uslova u sistemu elektronskih faktura”.

Član 6.

U članu 10. posle stava 4. dodaje se novi stav 5, koji glasi:

„Elektronska faktura koja je odbijena može se naknadno prihvatiti.”.

Dosadašnji stav 5. postaje stav 6.

Dodaju se st. 7. i 8, koji glase:

„Izuzetno od stava 6. ovog člana, ukoliko postoji privremeni prekid u radu sistema elektronskih faktura, elektronska faktura smatra se dostavljenom u trenutku ponovnog uspostavljanja rada sistema elektronskih faktura.

Aktom ministra nadležnog za poslove finansija bliže se uređuje postupanje u slučaju nastupanja privremenog prekida u radu sistema elektronskih faktura.”.

Član 7.

U članu 11. stav 1. reči: „Služba Vlade nadležna” zamenjuju se rečima: „Republički organ nadležan”.

Član 8.

U članu 16. stav 1. reči: „u pogledu usklađenosti elektronskih faktura sa srpskim standardom elektronskog fakturisanja” brišu se.

U stavu 2. posle reči: „inspekcijskog nadzora” zapeta i reči: „koja nisu uređena ovim zakonom,” brišu se.

Član 9.

U članu 18. stav 1. tačka 1a) reči: „4. i 6” zamenjuju se rečima: „4. i 7”.

Član 10.

Podzakonski akt iz člana 6. ovog zakona doneće se u roku od tri meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

Član 11.

Odredba člana 6. stav 1. ovog zakona primenjivaće se od 1. juna 2023. godine za elektronske fakture koje se evidentiraju u centralni registar faktura u skladu sa zakonom kojim se uređuju rokovi izmirenja novčanih obaveza u komercijalnim transakcijama.

Član 12.

Ovaj zakon stupa na snagu 1. januara 2023. godine.

OBRAZLOŽENJE

I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbama člana 97. tač. 6, 11. i 17. Ustava Republike Srbije, prema kojima Republika Srbija, pored ostalog, uređuje i obezbeđuje pravni položaj privrednih subjekata, kontrolu zakonitosti raspolaganja sredstvima pravnih lica i druge ekonomske odnose od opšteg interesa za Republiku Srbiju.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Najznačajniji razlozi za donošenje ovog zakona nalaze se, pre svega, u potrebi da se preciziraju određene odredbe Zakona o elektronskom fakturisanju (u daljem tekstu: Zakon), pre svega, u delu koji se odnosi na obavezu izdavanja elektronske fakture i posebnu obavezu evidentiranja obračuna poreza na dodatu vrednost. Takođe, predlaže se preciziranje odredbi o tome na koje privredne subjekte se Zakon primenjuje. U tom smislu precizirano je da se Zakon ne primenjuje na fizička lica koja nisu obveznici poreza na prihod od samostalne delatnosti, a da se na Narodnu banku Srbije shodno primenjuju odredbe koje se odnose na subjekte javnog sektora.

Osim navedenog, precizirane su i odredbe koje se odnose na obavezu izdavanja elektronske fakture. U skladu sa navedenim, precizirano je da izdavanje elektronske fakture nije obavezno za zahteve za isplatu po osnovu ugovora koji ima odbrambene ili bezbednosne aspekte, a koji je izuzet od primene zakona kojim se uređuju javne nabavke. Potom, predlaže se da se izuzetak odnosi i na isporuku električne energije i uslugu preuzimanja električne energije u energetski sistem, ako se ne radi o isporuci električne energije za krajnju potrošnju, potom da se izuzme promet dobara i usluga bez naknade, kao i transakcije po osnovu koje se plaća naknada koja predstavlja javni prihod u skladu sa zakonom kojim se uređuje budžetski sistem. U krug izuzetaka ulaze i zahtevi za isplatu troškova i nagrada u sudskim i drugim postupcima, koji se isplaćuju iz sredstava suda, odnosno drugog organa kod kojeg se vodi postupak, na osnovu odluke suda, odnosno drugog organa.

Potrebno je naglasiti da je predlagač, tokom dosadašnjeg sprovođenja zakona, veliku pažnju posvetio aktivnostima iz komunikacionog plana za uvođenje sistema elektronskih faktura, uključujući informisanje javnosti o sistemu, ali i organizaciju obuka za korisnike sistema i privredne subjekte koji se bave informaciono-komunikacionim delatnostima. Prvo, vršene su direktne konsultacije sa ministarstvima Vlade Republike Srbije, drugim državnim organima republičkog i lokalnog nivoa, prilikom kojih su neposredno predstavljene prednosti koje donosi sistem elektronskih faktura, kao i prava i obaveze ministarstava koje proizilaze iz odredbi zakona i podzakonskih akata. Ostvarena je i dvosmerna komunikacija sa korisnicima javnih sredstava koji su za sada najveći izdavaoci i primaoci elektronskih faktura.

Takođe, prilikom priprema za puno sprovođenje Zakona o elektronskom fakturisanju, došlo se do, po mišljenju predlagača, osnovanog predloga da se precizira i dodatno pravnotehnički uredi posebna obaveza elektronskog evidentiranja poreza na dodatu vrednost (PDV). Prvo, precizira se da privredni subjekat ne postaje dobrovoljni korisnik sistema elektronskih faktura isključivo na osnovu toga što je poreski dužnik u skladu sa zakonom kojim se uređuje PDV. Drugo, u cilju pojednostavljenja primene Zakona u delu obaveze evidentiranja PDV izvršeno je

preciziranje i pravnotehničko usaglašavanje sa propisima kojima se uređuju obračunavanje i plaćanje PDV.

Precizirano je i da se odbijena elektronska faktura može naknadno prihvatiti, kao i to da se, u slučaju privremenog prekida rada sistema elektronskih faktura, elektronska faktura koja je izdata kada je došlo do prekida rada sistema elektronskih faktura smatra dostavljenom u trenutku ponovnog uspostavljanja rada sistema elektronskih faktura. Predloženo je i preciziranje koje se odnosi na obavezu subjekta javnog sektora da neposredno primi i elektronsku fakturu izdatu u skladu sa evropskim standardom elektronskog fakturisanja po osnovu transakcije u kojoj se kao izdavalac javlja strano lice po uspostavljanju neophodnih tehničko-tehnoloških uslova.

III. OBRAZLOŽENJE POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona propisuje se dopuna u članu 1. Zakona kojom se precizira da se odredbe zakona ne odnose na fizička lica koja nisu obveznici poreza na prihod od samostalne delatnosti.

U članu 2. Predloga zakona precizira se da subjekt javnog sektora predstavlja i javno komunalno preduzeće u smislu zakona kojim se uređuju javna preduzeća, a precizira se da subjekti koji ispunjavaju uslove da postanu dobrovoljni korisnici sistema elektronskih faktura svoje zahteve za isplatu subjektima javnog sektora šalju izdavanjem elektronske fakture preko sistema elektronskih faktura. Takođe, precizirano je da se na Narodnu banku Srbije shodno primenjuju odredbe zakona koje se primenjuju na subjekta javnog sektora, a na dobrovoljnog korisnika sistema elektronskih faktura odredbe zakona koje se primenjuju na subjekta privatnog sektora.

Članom 3. Predloga zakona precizira se da se subjektima javnog sektora zahtevi za isplatu šalju isključivo izdavanjem elektronske fakture u skladu sa zakonom. Potom, precizirani su i dopunjeni izuzeci od obaveze izdavanja elektronske fakture.

Članom 4. Predloga zakona vrši se preciziranje posebne obaveze evidentiranja poreza na dodatu vrednost.

Članom 5. Predloga zakona vrši se dopuna koja se odnosi na obavezu subjekta javnog sektora da neposredno primi i elektronsku fakturu izdatu u skladu sa evropskim standardom elektronskog fakturisanja po osnovu transakcije u kojoj se kao izdavalac javlja strano lice, nakon uspostavljanja neophodnih tehničko-tehnoloških uslova.

U članu 6. Predloga zakona predviđa se mogućnost naknadnog prihvatanja odbijene elektronske fakture, kao i momenat prijema elektronske fakture koja je izdata kada nastane privremeni prekid u radu sistema elektronskih faktura.

Članom 7. Predloga zakona vrši se izmena u smislu usklađivanja sa zakonom koji uređuje ministarstva.

U članu 8. Predloga zakona vrši se tehnička redakcija u smislu brisanja izlišnih sintagmi.

Članom 9. Predloga zakona vrši se usklađivanje prekršajnih odredaba sa predloženim izmenama i dopunama.

U članu 10. Predloga zakona propisuje se da se podzakonski akt iz člana 6. ovog zakona donosi u roku od tri meseca od dana stupanja na snagu ovog zakona.

U članu 11. Predloga zakona predviđeno je da se odredba koja se odnosi na mogućnost naknadnog prihvatanja odbijene elektronske fakture, a za elektronske fakture koje se evidentiraju u centralni registar faktura u skladu sa zakonom koji uređuje rokove izmirenja novčanih obaveza u komercijalnim transakcijama primenjuje od 1. jula 2023. godine, u skladu sa tehničko-tehnološkim pripremanjima koje je potrebno izvršiti.

U članu 12. Predloga zakona predviđeno je da ovaj zakon stupa na snagu 1. januara 2023. godine.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA REALIZACIJU ZAKONA

Sredstva za realizaciju ovog zakona obezbeđena su u budžetu Republike Srbije.

V. PREGLED ODREĐABA ZAKONA O ELEKTRONSKOM FAKTURISANJU KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Predmet zakona

Član 1.

Ovim zakonom uređuju se izdavanje, slanje, prijem, obrada, čuvanje, sadržina i elementi elektronskih faktura, u transakcijama između subjekata javnog sektora, između subjekata privatnog sektora, odnosno između subjekta javnog i subjekta privatnog sektora i druga pitanja koja su od značaja za elektronsko fakturisanje.

ODREDBE OVOG ZAKONA NE ODOSE SE NA FIZIČKA LICA KOJA NISU OBVEZNICI POREZA NA PRIHOD OD SAMOSTALNE DELATNOSTI U SMISLU ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOHODAK GRAĐANA.

Značenje pojedinih pojmova

Član 2.

Pojedini pojmovi upotrebljeni u ovom zakonu imaju sledeće značenje:

1) „transakcija” je transakcija sa naknadom, odnosno transakcija bez naknade između subjekata javnog sektora, između subjekata privatnog sektora, odnosno između subjekta javnog sektora i subjekta privatnog sektora, koja se odnosi na isporuku dobara, odnosno pružanje usluga, uključujući i avansno plaćanje;

2) „subjekt javnog sektora” označava opšti nivo države u smislu zakona koji uređuje budžetski sistem, odnosno javno preduzeće, UKLJUČUJUĆI I JAVNO KOMUNALNO PREDUZEĆE, u smislu zakona koji uređuje javna preduzeća, koje nije obuhvaćeno opštim nivoom države;

3) „subjekt privatnog sektora” je obveznik poreza na dodatu vrednost, osim subjekta javnog sektora;

4) „dobrovoljni korisnik sistema elektronskih faktura” je obveznik poreza na prihod od samostalne delatnosti u smislu zakona koji uređuje porez na dohodak građana i obveznik poreza na dobit pravnih lica u smislu zakona koji uređuje porez na dobit pravnih lica, osim subjekta javnog i privatnog sektora, koji se u skladu sa ovim zakonom prijavio za korišćenje sistema elektronskih faktura ~~i na kojeg se shodno primenjuju odredbe ovog zakona koje se primenjuju na subjekta privatnog sektora;~~

5) „elektronska faktura” je zahtev za isplatu po osnovu transakcija sa naknadom, svaki drugi dokument koji utiče na isplatu, odnosno visinu isplate, faktura koja se izdaje za promet bez naknade, kao i primljene avanse, koji su izdati, poslani i primljeni u strukturiranom formatu koji omogućava potpuno automatizovanu elektronsku obradu podataka preko sistema elektronskih faktura;

6) „centralni informacioni posrednik” je nadležna jedinica, u okviru ministarstva nadležnog za poslove finansija, koja vodi registar informacionih posrednika, upravlja sistemom elektronskih faktura i odgovorna je za njegovo funkcionisanje;

7) „informacioni posrednik” je pravno lice koga, posle dobijene saglasnosti ministarstva nadležnog za poslove finansija, subjekt javnog sektora može u skladu sa ugovorom angažovati za usluge izdavanja, evidentiranja, obrade, slanja i primanja elektronskih faktura i prateće dokumentacije, a subjekt privatnog sektora i dobrovoljni korisnik sistema elektronskih faktura može u skladu sa ugovorom angažovati za usluge izdavanja, evidentiranja, obrade, slanja, primanja i čuvanja elektronskih faktura i prateće dokumentacije;

8) „sistem elektronskih faktura” je informatičko-tehnološko rešenje kojim upravlja centralni informacioni posrednik i preko koga se vrši slanje, prijem, evidentiranje, obrada i čuvanje elektronskih faktura;

9) „sistem za upravljanje fakturama” je sistem za upravljanje poslovnim procesima, odnosno poslovnim procesima verifikacije faktura od strane subjekta javnog sektora sa više nivoa saglasnosti, a koji ne poseduju svoj sistem ili deo sistema za upravljanje fakturama;

10) „izdavalac elektronske fakture” je subjekt privatnog sektora i dobrovoljni korisnik sistema elektronskih faktura, koji neposredno izdaje, šalje i čuva elektronsku fakturu, preko sistema elektronskih faktura, odnosno u čije ime informacioni posrednik u skladu sa ugovorom izdaje, šalje i čuva preko sistema elektronskih faktura elektronsku fakturu, kao i subjekt javnog sektora, koji neposredno izdaje, šalje i čuva elektronsku fakturu, preko sistema elektronskih faktura, odnosno u čije ime informacioni posrednik u skladu sa ugovorom izdaje i šalje elektronsku fakturu, preko sistema elektronskih faktura;

11) „primalac elektronske fakture” je subjekt javnog sektora, subjekt privatnog sektora i dobrovoljni korisnik sistema elektronskih faktura, koji prima elektronsku fakturu preko sistema elektronskih faktura, odnosno u čije ime informacioni posrednik u skladu sa ugovorom prima elektronsku fakturu, preko sistema elektronskih faktura;

12) „evropski standard elektronskog fakturisanja” je standard donet od strane Evropskog komiteta za standardizaciju (CEN) na osnovu naloga Evropske komisije;

13) „srpski standard elektronskog fakturisanja” predstavlja standard donet od strane nacionalnog tela za standardizaciju u Republici Srbiji.

OBVEZNIK POREZA NA PRIHOD OD SAMOSTALNE DELATNOSTI U SMISLU ZAKONA KOJI UREĐUJE POREZ NA DOHODAK GRAĐANA I OBVEZNIK POREZA NA DOBIT PRAVNIH LICA U SMISLU ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOBIT PRAVNIH LICA, OSIM SUBJEKTA JAVNOG I PRIVATNOG SEKTORA, PRIJAVLJUJE SE ZA KORIŠĆENJE SISTEMA ELEKTRONSKIH FAKTURA PRE PODNOŠENJA ZAHTEVA ZA ISPLATU SUBJEKTU JAVNOG SEKTORA.

NA NARODNU BANKU SRBIJE SHODNO SE PRIMENJUJU ODREDBE OVOG ZAKONA KOJE SE PRIMENJUJU NA SUBJEKTA JAVNOG SEKTORA, A NA DOBROVOLJNOG KORISNIKA SISTEMA ELEKTRONSKIH FAKTURA ODREDBE OVOG ZAKONA KOJE SE PRIMENJUJU NA SUBJEKTA PRIVATNOG SEKTORA.

Obaveza izdavanja elektronske fakture

Član 3.

Obavezu izdavanja elektronske fakture imaju:

- 1) subjekti privatnog sektora po osnovu međusobnih transakcija;
- 2) subjekt privatnog sektora po osnovu transakcije sa subjektom javnog sektora, UKLJUČUJUĆI I SVE ZAHTEVE ZA ISPLATU KA SUBJEKTU JAVNOG SEKTORA;
- 3) subjekt javnog sektora po osnovu transakcije sa subjektom privatnog sektora;
- 4) subjekti javnog sektora po osnovu međusobnih transakcija, UKLJUČUJUĆI I SVE ZAHTEVE ZA ISPLATU;
- 5) poreski punomoćnik stranog lica u Republici Srbiji, u smislu propisa kojima se uređuje porez na dodatu vrednost, po osnovu transakcija sa subjektima privatnog i javnog sektora.

Izuzetno od stava 1. ovog člana, obaveza izdavanja elektronske fakture ne postoji za:

- 1) promet na malo i primljeni avans za promet na malo u skladu sa zakonom koji uređuje fiskalizaciju;
- 2) ugovornu obavezu usmerenu prema korisnicima sredstava iz međunarodnih okvirnih sporazuma;
- 3) nabavku, modernizaciju i remont naoružanja i vojne opreme, nabavku bezbednosno osetljive opreme, kao i sa njima povezanim nabavkama dobara i usluga, UKLJUČUJUĆI I ZAHTEV ZA ISPLATU PO OSNOVU UGOVORA KOJI IMA ODBRAMBENE ILI BEZBEDNOSNE ASPEKTE IZUZETOG OD PRIMENE ZAKONA KOJIM SE UREĐUJU JAVNE NABAVKE-;
- 4) ISPORUKU ELEKTRIČNE ENERGIJE I USLUGU PREUZIMANJA ELEKTRIČNE ENERGIJE U ENERGETSKI SISTEM, OSIM ISPORUKE ELEKTRIČNE ENERGIJE ZA KRAJNJU POTROŠNJU;
- 5) PROMET DOBARA I USLUGA BEZ NAKNADE;
- 6) TRANSAKCIJU PO OSNOVU KOJE SE PLAĆA NAKNADA KOJA PREDSTAVLJA JAVNI PRIHOD U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE BUDŽETSKI SISTEM;
- 7) ZAHTEV ZA ISPLATU TROŠKOVA I NAGRADA U SUDSKIM I DRUGIM POSTUPCIMA, KOJI SE ISPLAĆUJU IZ SREDSTAVA SUDA, ODNOSNO DRUGOG ORGANA KOD KOJEG SE VODI POSTUPAK, NA OSNOVU ODLUKE SUDA, ODNOSNO DRUGOG ORGANA.

Posebna obaveza elektronskog evidentiranja obračuna poreza na dodatu vrednost

Član 4.

Obavezu elektronskog evidentiranja obračuna poreza na dodatu vrednost u sistemu elektronskih faktura ima poreski dužnik u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrednost, koji je obveznik poreza na dodatu vrednost, kao i subjekt javnog sektora, pravno lice, odnosno preduzetnik koji nije obveznik poreza na dodatu vrednost LICE KOJE NIJE OBVEZNIK POREZA NA DODATU VREDNOST – SUBJEKT JAVNOG SEKTORA I DOBROVOLJNI KORISNIK SISTEMA ELEKTRONSKIH FAKTURA, osim:

1) obveznika poreza na dodatu vrednost za promet dobara i usluga koje je izvršio, uključujući i primljeni avans za taj promet, za koji izdaje elektronsku fakturu u skladu sa ovim zakonom;

2) poreskog dužnika za uvoz dobara.

Za promet na malo i primljeni avans za promet na malo u skladu sa zakonom kojim se uređuje fiskalizacija, koji vrši obveznik poreza na dodatu vrednost, postoji obaveza evidentiranja obračuna poreza na dodatu vrednost u sistemu elektronskih faktura iz stava 1. ovog člana isključivo ako za taj promet, uključujući i primljeni avans, ne postoji obaveza izdavanja fiskalnog računa u skladu sa zakonom kojim se uređuje fiskalizacija.

~~Elektronsko evidentiranje obračuna poreza na dodatu vrednost iz stava 1. ovog člana vrši se pojedinačno, po svakoj obavezi, a iz stava 2. ovog člana zbirno, za sve obaveze, iskazivanjem podataka o osnovici i obračunatom porezu na dodatu vrednost, posebno po poreskim stopama.~~

~~Izuzetno od stava 1. ovog člana, obavezu elektronskog evidentiranja obračuna poreza na dodatu vrednost u sistemu elektronskih faktura ima i obveznik poreza na dodatu vrednost za promet dobara i usluga koji vrši bez naknade, za koji je poreski dužnik u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrednost, ako za taj promet ne izdaje račun u skladu sa tim zakonom.~~

ELEKTRONSKO EVIDENTIRANJE OBRAČUNA POREZA NA DODATU VREDNOST VRŠI SE ZBIRNO, ZA SVE OBAVEZE, ISKAZIVANJEM PODATAKA O OSNOVICI I OBRAČUNATOM POREZU NA DODATU VREDNOST, POSEBNO PO PORESKIM STOPAMA, OSIM AKO OVIM ZAKONOM NIJE DRUKČIJE PROPISANO.

ELEKTRONSKO EVIDENTIRANJE OBRAČUNA POREZA NA DODATU VREDNOST VRŠI SE POJEDINAČNO, PO SVAKOJ OBAVEZI, ISKAZIVANJEM PODATKA O OSNOVICI, PORESKOJ STOPI I OBRAČUNATOM POREZU NA DODATU VREDNOST, I TO ZA:

1) PROMET DOBARA I USLUGA, UKLJUČUJUĆI I DATI AVANS, ZA KOJI JE PRIMALAC DOBARA I USLUGA PORESKI DUŽNIK U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DODATU VREDNOST;

2) PROMET DOBARA I USLUGA KOJI SE VRŠI UZ NAKNADU OBVEZNIKU POREZA NA PRIHOD OD SAMOSTALNE DELATNOSTI U SMISLU ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOHODAK GRAĐANA I OBVEZNIKU POREZA NA DOBIT PRAVNIH LICA U SMISLU ZAKONA KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DOBIT PRAVNIH LICA, UKLJUČUJUĆI I PRIMLJENI AVANS, ZA KOJI JE ISPORUČILAC DOBARA, ODNOSNO PRUŽALAC USLUGA PORESKI DUŽNIK U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJE POREZ NA DODATU VREDNOST.

AKO JE ZA TRANSAKCIJE ZA KOJE NE POSTOJI OBAVEZA IZDAVANJA ELEKTRONSKE FAKTURE U SKLADU SA OVIM ZAKONOM IZDATA ELEKTRONSKA FAKTURA, NE POSTOJI OBAVEZA EVIDENTIRANJA OBRAČUNA POREZA NA DODATU VREDNOST.

Obaveza elektronskog evidentiranja obračuna poreza na dodatu vrednost u ime lica iz st. 1. i 2. ovog člana može se ugovorom preneti informacionom posredniku.

Elektronsko evidentiranje obračuna poreza na dodatu vrednost u sistemu elektronskih faktura vrši se za poreski period u roku za podnošenje poreske prijave, u skladu sa zakonom kojim se uređuje porez na dodatu vrednost.

Aktom ministra nadležnog za poslove finansija bliže se uređuju način i postupak elektronskog evidentiranja obračuna poreza na dodatu vrednost u sistemu elektronskih faktura.

Izdavanje i prijem elektronske fakture

Član 9.

Izdavalac elektronske fakture dužan je da izda elektronsku fakturu u skladu sa srpskim standardom elektronskog fakturisanja.

Primalac elektronske fakture dužan je da primi elektronsku fakturu izdatu u skladu sa srpskim standardom elektronskog fakturisanja.

Primalac elektronske fakture koji je subjekt javnog sektora, dužan je da neposredno primi i elektronsku fakturu izdatu u skladu sa evropskim standardom elektronskog fakturisanja po osnovu transakcije u kojoj se kao izdavalac javlja strano lice, PO USPOSTAVLJANJU TEHNIČKO-TEHNOLOŠKIH USLOVA U SISTEMU ELEKTRONSKIH FAKTURA.

Poslovi iz st. 1–3. ovog člana koji se odnose na subjekte javnog sektora i subjekte privatnog sektora mogu se ugovorom poveriti informacionom posredniku.

Aktom ministra nadležnog za poslove finansija uređuju se način i postupak registrovanja za pristup sistemu elektronskih faktura.

Prihvatanje i odbijanje elektronske fakture

Član 10.

Primalac elektronske fakture proverava poslatu elektronsku fakturu pristupom sistemu elektronskih faktura neposredno ili preko informacionog posrednika i prihvata je ili odbija u roku od petnaest dana od dana prijema elektronske fakture.

Ako primalac elektronske fakture koji je subjekt javnog sektora ne prihvati ili ne odbije elektronsku fakturu izdatu od strane izdavaoca elektronske fakture, neposredno ili preko informacionog posrednika, elektronska faktura se po isteku roka iz stava 1. ovog člana smatra prihvaćenom.

Ako primalac elektronske fakture koji je subjekt privatnog sektora ne prihvati ili ne odbije izdatu elektronsku fakturu, neposredno ili preko informacionog posrednika, primalac će, po isteku roka iz stava 1. ovog člana, biti ponovo obavešten da je elektronska faktura izdata.

Ako primalac elektronske fakture iz stava 3. ovog člana ne prihvati ili ne odbije elektronsku fakturu u roku od pet dana od dana dobijanja ponovnog obaveštenja da je elektronska faktura izdata, elektronska faktura, po isteku ovog roka, smatra se odbijenom.

ELEKTRONSKA FAKTURA KOJA JE ODBIJENA MOŽE SE NAKNADNO PRIHVATITI.

Elektronska faktura smatra se dostavljenom u trenutku izdavanja u skladu sa ovim zakonom.

IZUZETNO OD STAVA 6. OVOG ČLANA, UKOLIKO POSTOJI PRIVREMENI PREKID U RADU SISTEMA ELEKTRONSKIH FAKTURA, ELEKTRONSKA FAKTURA SMATRA SE DOSTAVLJENOM U TRENUTKU PONOVOG USPOSTAVLJANJA RADA SISTEMA ELEKTRONSKIH FAKTURA.

AKTOM MINISTRA NADLEŽNOG ZA POSLOVE FINANSIJA BLIŽE SE UREĐUJE POSTUPANJE U SLUČAJU NASTUPANJA PRIVREMENOG PREKIDA U RADU SISTEMA ELEKTRONSKIH FAKTURA.

Sistem za upravljanje fakturama

Član 11.

~~Služba Vlade nadležna~~ REPUBLIČKI ORGAN NADLEŽAN za projektovanje, usklađivanje, razvoj i funkcionisanje sistema elektronske uprave uspostavlja i upravlja sistemom za upravljanje fakturama.

Subjekt javnog sektora koji ima više nivoa saglasnosti, a koji ne poseduje svoj sistem ili deo sistema za upravljanje fakturama, kod poslovnih procesa verifikacije elektronske fakture, može da primi elektronske fakture korišćenjem sistema za upravljanje fakturama.

Aktom Vlade bliže se uređuju način i uslovi korišćenja sistema za upravljanje fakturama.

Vršenje i obaveze prilikom vršenja inspeksijskog nadzora

Član 16.

Inspeksijski nadzor nad primenom ovog zakona ~~u pogledu usklađenosti elektronskih faktura sa srpskim standardom elektronskog fakturisanja~~ vrši ministarstvo nadležno za poslove finansija.

Na pitanja inspeksijskog nadzora, ~~koja nisu uređena ovim zakonom,~~ primenjuju se odredbe zakona kojim se uređuje inspeksijski nadzor.

Član 18.

Novčanom kaznom u iznosu od 200.000 do 2.000.000 dinara kazniće se za prekršaj pravno lice – subjekt privatnog sektora, odnosno javno preduzeće ako:

- 1) povredi obavezu izdavanja elektronske fakture (član 3. stav 1);
- 1a) ne evidentira porez na dodatu vrednost elektronski u skladu sa ovim zakonom (član 4. st. 1, 2, 3, 4. i 6-4. I 7);
- 2) koristi podatke koji su dostupni u sistemu elektronskih faktura u svrhe koje nisu propisane zakonom (član 5. stav 7);
- 3) ne primi elektronsku fakturu u skladu sa ovim zakonom (član 9. st. 2. i 3).

Za prekršaj iz stava 1. ovog člana kazniće se preduzetnik – subjekt privatnog sektora novčanom kaznom u iznosu od 50.000 do 500.000 dinara.

Za prekršaj iz stava 1. ovoga člana kazniće se odgovorno lice pravnog lica – subjekta privatnog sektora, odnosno javnog preduzeća, novčanom kaznom od 50.000 do 150.000 dinara.

SAMOSTALNE ODREDBE PREDLOGA ZAKONA

ČLAN 10.

PODZAKONSKI AKT IZ ČLANA 6. OVOG ZAKONA DONEĆE SE U ROKU OD TRI MESECA OD DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA.

ČLAN 11.

ODREDBA ČLANA 6. STAV 1. OVOG ZAKONA PRIMENJIVAĆE SE OD 1. JUNA 2023. GODINE ZA ELEKTRONSKE FAKTURE KOJE SE EVIDENTIRAJU U CENTRALNI REGISTAR FAKTURA U SKLADU SA ZAKONOM KOJIM SE UREĐUJU ROKOVI IZMIRENJA NOVČANIH OBAVEZA U KOMERCIJALNIM TRANSAKCIJAMA.

ČLAN 12.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU 1. JANUARA 2023. GODINE.

**OBRAZAC IZJAVE O USKLAĐENOSTI PROPISA SA
PROPISIMA EVROPSKE UNIJE**

1. Ovlašćeni predlagač - Vlada
Obrađivač - Ministarstvo finansija

2. Naziv propisa

PREDLOG ZAKONA O IZMENAMA I DOPUNAMA ZAKONA O ELEKTRONSKOM
FAKTURISANJU

DRAFT LAW ON AMENDMENTS OF THE LAW ON ELECTRONIC INVOICING

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):

a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu sadržinu propisa

- Naslov IV - Slobodan protok robe, Poglavlje III – Opšte odredbe, član 37. Sporazuma;
- Naslov VIII – Politike saradnje, član 100. Sporazuma

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma

U skladu sa rokovima iz člana 72. Sporazuma.

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

Ispunjava u potpunosti

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma

/

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

Ne postoji veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Direktiva EU 2014/55 – usklađena u potpunosti

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

U ovom trenutku ne vrši se usklađivanje sa Direktivom EU 2010/45, sa kojom će se usklađivanje vršiti u narednom periodu.

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima

/

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

/

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

Potpuna usklađenost propisa sa pravnim tekovinama EU planira se u skladu sa rokovima u procesu pristupanja.

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

/

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne.

8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.

U izradi Predloga zakona o izmenama i dopunama Zakona elektronskom fakturisanju učestvovali su specijalizovani konsultanti iz predmetne oblasti.